



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Biblioteca

Corso

“Le Banche dati giuridiche”

NORMATTIVA

IL PORTALE DELLA LEGGE VIGENTE

Dispensa

di Lucia Antonelli

Giugno 2017



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Premessa

Normattiva è la banca dati della normativa nazionale vigente¹ ed è accessibile *on line* gratuitamente dal 2010.

Normattiva consente l'accesso alle norme vigenti, ma anche a ciascuna delle versioni precedenti di una norma, modificate o abrogate da norme successive. La banca dati è costantemente aggiornata ed è consultabile *on line* gratuitamente da qualsiasi cittadino che abbia accesso a Internet.

La banca dati e il sito web sono gestiti dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato.

Normattiva è nata grazie all'art. 107 della Legge finanziaria 2001² che aveva istituito un "fondo destinato al finanziamento di iniziative volte a promuovere l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente al fine di facilitarne la ricerca e la consultazione gratuita da parte dei cittadini, nonché di fornire strumenti per l'attività di riordino normativo"³, da realizzarsi grazie all'intervento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Senato della Repubblica e della Camera dei Deputati. Successivamente, il D.L. 200/2008⁴, che confermava le finalità e la natura interistituzionale del progetto *Normattiva*, affidò all'allora Ministro per la semplificazione normativa i compiti di promuoverne e coordinarne le attività⁵.

¹ Normattiva. Il portale della legge vigente: <http://www.normattiva.it>.

² L. 23 dicembre 2000, n. 388 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2001). (GU n. 302 del 29-12-2000 - Suppl. Ordinario n.219).

³ Cfr. La sezione del sito di *Normattiva* dedicata alla presentazione del progetto. URL: <http://www.normattiva.it/static/progetto.html>.

⁴ D.L. 22 dicembre 2008, n. 200 Misure urgenti in materia di semplificazione normativa. (GU n. 298 del 22-12-2008 - Suppl. Ordinario n.282).

⁵ Cfr.: <http://www.normattiva.it/static/progetto.html>.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Contenuti e copertura

La banca dati *Normattiva* **contiene** gli **atti numerati** pubblicati in *Gazzetta Ufficiale - Serie Generale*, quali

- leggi
- decreti-legge
- decreti legislativi
- decreti del Presidente della Repubblica dotati di numero e pubblicati nella *Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica Italiana*.

Normattiva **non contiene**, invece, i **provvedimenti non numerati**, come ad esempio i decreti del Presidente della Repubblica o i decreti ministeriali non dotati di numero e non inseriti nella *Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica Italiana*, né gli atti che hanno una numerazione autonoma.

Rispetto alla **copertura**, la banca dati attualmente permette la consultazione degli **atti normativi numerati della Repubblica italiana pubblicati in Gazzetta Ufficiale dal 1946 ad oggi**, sia nel testo originario che nella versione multivigente.

La banca dati contiene anche tutti gli **atti normativi numerati pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale del Regno dal 1936 al 1945**, sia nel testo originario che nella versione multivigente. Gli atti normativi pubblicati dal 1933 al 1935 sono al momento disponibili solo nella versione del testo originario.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Aggiornamento

Rispetto all'aggiornamento della banca dati, la tempistica varia a seconda del tipo di atto.

I testi delle nuove norme emanate sono pubblicati in *Normattiva* "in tempo reale", vale a dire quasi contemporaneamente alla pubblicazione della Gazzetta Ufficiale sul sito dell'IPZS (esattamente: entro un'ora dalla pubblicazione sul sito della GU).

L'aggiornamento delle norme già esistenti, ma modificate, avviene invece entro "i successivi tre giorni per la gran parte della normativa, oppure entro i successivi quindici giorni nel caso di un numero molto rilevante di modifiche".

Ufficialità dei testi delle norme

Rispetto all'ufficialità dei contenuti della banca dati, dalla nota legale presente sul sito web, si apprende che i testi presenti nella banca dati *Normattiva* non hanno carattere di ufficialità e che "l'unico testo ufficiale e definitivo è quello pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Italiana a mezzo stampa"⁶.

Home page del portale Normattiva

L'home page del portale *Normattiva* è strutturato in diverse parti:

- ~ box centrale
- ~ menù superiore

⁶ Cfr.: <http://www.normattiva.it/static/legal.html>



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Biblioteca

- ~ pulsanti di accesso diretto a raccolte normative e ad elenchi che si riferiscono a risorse interne alla banca dati *Normattiva*
- ~ pulsanti di accesso a risorse normative esterne alla banca dati *Normattiva*
- ~ link alle istituzioni che hanno collaborato per la realizzazione di *Normattiva*

Il **box centrale** riporta un elenco di **notizie**, inerenti sia le novità normative più rilevanti che sono state inserite nella banca dati, sia le nuove funzionalità apportate al portale *Normattiva*.

Dall'home page è facilmente accessibile la **maschera di ricerca** della banca dati, raggiungibile attraverso il pulsante "**Ricerca**", posto nel **menù superiore** dell'home page e rappresentato graficamente da una **lente di ingrandimento**.

Nell'home page, sono anche presenti funzionalità aggiuntive utilizzate per consentire ulteriori modalità di recupero dei provvedimenti da parte degli utenti di *Normattiva*. Ad esempio, senza dover compiere una ricerca nella banca dati, il pulsante "**Costituzione e codici**" permette l'accesso diretto ad una selezione di risorse interne a *Normattiva*, da cui è possibile consultare la Costituzione della Repubblica Italiana e i principali Codici disponibili, elencati in ordine cronologico di pubblicazione e presentati in multivigenza. Inoltre, è possibile anche accedere all'"**Elenco degli atti per data di emanazione**", in cui, per ciascun anno di riferimento, gli atti sono presentati in ordine cronologico di emanazione e in versione "multivigente".

Multivigenza

Prima di analizzare nel dettaglio le modalità di utilizzo della banca dati e del portale *Normattiva*, occorre premettere che il sistema si è caratterizzato, fin dalla sua nascita nel 2010, per una



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

funzionalità importante e sicuramente innovativa per una banca dati istituzionale accessibile gratuitamente on line, la “**multivigenza**”.

La **multivigenza** è una **modalità di visualizzazione dei testi delle norme che permette di recuperare un atto normativo in ciascuna delle sue fasi di vigenza**. Vale a dire:

1. nel **testo vigente**, ovvero alla data di consultazione della banca dati
2. nel **testo originario**, ovvero esattamente come pubblicato sulla *Gazzetta Ufficiale - Serie generale*
3. nel **testo vigente a qualunque data pregressa** indicata dall'utente in fase di interrogazione della banca dati

Se, ad esempio, si decide di consultare il D.lgs. n. 165/2001 che regola il pubblico impiego, *Normattiva* consente, oltre che l'accesso all'atto originario e alla rispettiva versione vigente alla data di consultazione della banca dati, anche l'accesso a tutte le singole vigenze precedenti alla data di consultazione, a seconda degli estremi temporali indicati dall'utente durante la ricerca nella banca dati.

Utilizzo: la ricerca delle norme

La banca dati *Normattiva* consente due differenti modalità di ricerca per accedere al testo dei provvedimenti:

1. **Ricerca semplice**
2. **Ricerca avanzata**



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

La **ricerca semplice** avviene digitando gli estremi dell'atto (o, in alternativa, le parole del titolo o del testo dell'atto) ed è la porta di accesso al **testo vigente** degli atti normativi d'interesse.

La **ricerca avanzata** - che permette l'interrogazione per estremi, per parole del titolo o del testo, o per tipologia di atto - può invece prevedere **tre diverse opzioni di visualizzazione dei risultati**, a seconda delle esigenze informative dell'utente. Il punto di forza della ricerca avanzata consiste, infatti, nella possibilità di recuperare, a seconda dei casi:

- ~ l'atto vigente ad una data specifica
- ~ l'atto originario
- ~ l'atto originario con tutti gli aggiornamenti

Le differenti modalità di ricerca vanno scelte tenendo conto delle necessità informative di chi interroga la banca dati. A seconda della modalità di ricerca utilizzata, si avranno diverse visualizzazioni degli atti normativi.

Utilizzo: la visualizzazione dei risultati

Per meglio comprendere le possibilità di consultazione di un provvedimento presente in *Normattiva*, è opportuno approfondire la descrizione della modalità di visualizzazione dei risultati, anche perché nella banca dati vengono offerte differenti possibilità di navigazione all'interno della norma recuperata, grazie soprattutto alla presenza di link ipertestuali.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Sia nella ricerca semplice che in quella avanzata, in seguito all'interrogazione della banca dati, si otterranno due esiti possibili:

- ~ **un elenco di titoli** (ad esempio nel caso di una ricerca per parole)
- ~ **un solo titolo** (ad esempio nel caso di una ricerca per estremi dell'atto)

Se la ricerca effettuata avrà come risultato **un elenco di titoli**, ciascuno di essi sarà navigabile attraverso link ipertestuali e ciascun link risultante consentirà di accedere alla relativa norma di riferimento, aprendo una schermata contenente il testo dell'atto normativo scelto.

Se, invece, la ricerca effettuata avrà come risultato **un solo titolo**, si aprirà direttamente una schermata contenente il testo dell'unico atto normativo risultante.

Utilizzo: la visualizzazione del testo normativo

A seguito di una qualsiasi ricerca nella banca dati - una volta individuata la norma di interesse - verrà presentata una schermata contenente il testo corrispondente.

La pagina che contiene la schermata relativa ad un determinato provvedimento, si aprirà sempre facendo visualizzare solo il **primo articolo** della norma che si sta consultando. Dunque, nella pagina principale di ciascun provvedimento si può visualizzare solo un articolo per volta; per visualizzare i singoli articoli o gli allegati, si dovranno aprire i link corrispondenti. Per favorire questo tipo di visualizzazione attraverso la navigazione ipertestuale tra i link degli articoli, la schermata di principale di un qualsiasi provvedimento presente in *Normattiva* sarà quindi sempre suddivisa in tre parti:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

1. una **parte centrale**, che contiene il testo di un singolo articolo dell'atto normativo cercato
2. un **segnalibro laterale**, che riporta l'elenco navigabile degli articoli dell'atto normativo cercato
3. un **menù superiore**, che contiene invece dei pulsanti relativi a informazioni e funzionalità aggiuntive relative all'intero atto normativo cercato

Nella **parte centrale** della pagina, dove si visualizza di volta in volta l'articolo selezionato di una data norma, possono essere presenti anche due pulsanti:

- ~ **attiva riferimenti normativi;**
- ~ **aggiornamenti all'articolo.**

Questi pulsanti consentono modalità di accesso agli atti normativi collegati solo all'articolo che si sta visualizzando.

Il pulsante **attiva riferimenti normativi** permette di attivare i link ipertestuali agli atti normativi esterni citati nell'articolo che si sta visualizzando.

Il pulsante **aggiornamenti all'articolo**, apre ad un'altra pagina che permette di visualizzare l'elenco di tutti gli atti normativi che hanno apportato delle modifiche all'articolo che si sta visualizzando.

Nel **segnalibro laterale**, viene presentato l'elenco dell'articolato completo della norma che si sta visualizzando e permette la navigazione articolo per articolo: cliccando su un determinato articolo del segnalibro, nella schermata centrale si visualizzerà solo l'articolo selezionato.

Nel **menù superiore**, che fa riferimento a funzioni di collegamento ipertestuale riferibili all'intero testo della norma ricercata, sono presenti i seguenti pulsanti:

- ~ versione stampabile
- ~ esporta



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali

Biblioteca

- ~ aggiornamenti all'atto
- ~ circolari
- ~ note all'atto
- ~ lavori preparatori
- ~ relazione
- ~ aggiornamenti al titolo
- ~ aggiornamenti alla struttura
- ~ rubriche articoli

In particolare, il pulsante per accedere a tutti gli **aggiornamenti all'atto** permette di aprire una pagina contenente l'elenco delle norme che hanno aggiornato l'atto in questione, ordinate cronologicamente; tale elenco, che segnala sinteticamente i riferimenti relativi agli articoli modificati, è a sua volta ipertestuale e permette la navigazione tra le norme che hanno modificato l'atto di partenza.

Altri due utili pulsanti del menù superiore sono, rispettivamente, quello che rimanda a tutte le **circolari** collegate all'atto di partenza e il pulsante relativo alle **note** eventuali, connesse sempre alla stessa norma in oggetto: in entrambi i casi, anche qui, ciascun atto di riferimento è collegato ad un link che consente di aprire le circolari o le note segnalate.

Un altro elemento importante del menù superiore attiva le funzioni di **stampa**: si può scegliere di stampare l'intero atto, oppure solamente uno o più articoli selezionati.

Sempre nel menù superiore della pagina, grazie ad un pulsante apposito sono accessibili - ma al momento non per tutti i provvedimenti - schede sintetiche relative a informazioni sui **lavori preparatori** della norma che si sta visualizzando. La pagina dei lavori preparatori presente in *Normattiva* riporta sia le informazioni che riassumono sinteticamente l'iter normativo di ciascun disegno di legge fino alla norma approvata definitivamente, sia i link dei singoli atti che conducono



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

alle relative schede dei lavori preparatori pubblicate sui siti web del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati.

Nel menu superiore della pagina di visualizzazione dell'atto sono inoltre presenti altri pulsanti che permettono di consultare gli eventuali **aggiornamenti al titolo**, gli **aggiornamenti alla struttura** e le **rubriche articoli** dell'atto in consultazione.

In generale, va ricordato che tutte le funzioni accessibili dal menù superiore della pagina di visualizzazione dell'atto permettono il recupero di documentazione e informazioni collegate all'intero provvedimento che si sta visualizzando.

Pulsanti di servizio

In ciascuna pagina di visualizzazione di una norma sono inoltre presenti - in alto a destra - dei piccoli pulsanti quadrati di colore blu, aventi specifiche funzioni di servizio:

- ~ La lente di ingrandimento – Consente di iniziare una nuova ricerca
- ~ Il punto interrogativo – Consente di aprire la Guida alla consultazione
- ~ La “i” di info – Consente di sapere quale ricerca è stata fatta e quale versione dell'atto si sta visualizzando in quel momento
- ~ La “x” – Consente di chiudere la schermata
- ~ Il simbolo della catena – Consente di visualizzare il link permanente alla norma ricercata.

Link permanente alle norme

Una funzionalità importante *Normattiva* è il **permalink**, ovvero un *collegamento ipertestuale permanente* da utilizzare da parte di chi volesse creare un link a una norma presente in *Normattiva* all'interno di un testo presente in un altro sito web o in un qualsiasi documento elettronico.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Normattiva consente infatti di linkare ai singoli provvedimenti seguendo uno standard denominato **URN** (*Uniform Resource Name*). L'URN è un link che utilizza un linguaggio standardizzato composto da specifiche costanti ed è funzionale alla rappresentazione elettronica dei provvedimenti normativi e all'**identificazione univoca di una risorsa documentale giuridica presente in rete**, indipendentemente dalla sua localizzazione fisica.

All'avvio del progetto *Normattiva*, il link URN era utilizzabile solo per la versione vigente di ciascun atto normativo, successivamente è stato esteso anche a tutte le sue versioni (e/o vigenze) disponibili sulla banca dati. Tramite l'URN è dunque possibile utilizzare un link per l'accesso alle diverse versioni del testo normativo: quella originale, quella vigente, quella vigente ad una data prescelta e quella originale con gli aggiornamenti; è inoltre possibile anche solo la visualizzazione di un singolo articolo per ciascuna delle versioni prescelte del testo della norma.

Se, dunque, si avesse la necessità di indicare il link di una norma vigente all'interno di un sito web o in un documento elettronico, una volta inserito il link URN messo a disposizione da *Normattiva*, non ci si dovrà più preoccupare di modificarlo periodicamente, questo perché il link URN alla versione vigente utilizzato sarà sempre aggiornato automaticamente alla data di consultazione. Inoltre, il link resterebbe comunque valido anche se, in futuro, il portale di *Normattiva* dovesse cambiare il dominio web.

Risorse esterne accessibili dal portale Normattiva

Il portale *Normattiva*, oltre alla messa a disposizione della banca dati normativa, si prefigge anche l'obiettivo di assumere le caratteristiche e le funzionalità di un portale, in modo da permettere l'accesso anche a risorse normative esterne alla banca dati.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Oltre alla ricerca sulla banca dati di *Normattiva*, è infatti possibile, a partire dall'home page, l'accesso tramite link diretti ad altre **risorse esterne** relative a fonti normative presenti in rete; attraverso dei pulsanti appositi è possibile accedere a:

- ~ **Gazzetta Ufficiale** - permette l'accesso a tutte le serie delle Gazzette
- ~ **Legislazione regionale** - permette l'accesso alle raccolte legislative delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano, pubblicate nei rispettivi siti web
- ~ **Leggi approvate in attesa di pubblicazione** - permette l'accesso ai progetti di legge approvati e non ancora promulgati o pubblicati, reperibili dal sito del Parlamento

Per le raccolte di legislazione regionale, è stato predisposto l'accesso a partire da una pagina apposita di *Normattiva* che presenta una mappa d'Italia interattiva, divisa per Regione. Selezionando una specifica Regione, si aprirà un box in alto a destra contenente dei link che permettono l'accesso alle raccolte di documentazione normativa disponibili sui diversi siti regionali (Banca dati di leggi regionali, BUR, Regolamenti).

È importante ribadire che tutte le risorse appena citate sono **esterne** alla banca dati di *Normattiva*, pertanto non recuperabili a partire dal suo motore di ricerca. Il rinvio a risorse informative esterne è un tentativo consentire il recupero della documentazione normativa nazionale da un singolo punto di accesso; tale tentativo risulta, però, riuscito solo parzialmente: è vero che dal portale di *Normattiva* si possono recuperare tutte le principali risorse normative di fonte pubblica disponibili attualmente on line, ma è anche vero che tali risorse sono supportate da banche dati differenti. Dunque, il portale *Normattiva*, rispetto alle risorse esterne segnalate, svolge solo la funzione di aggregatore di risorse e non consente una metaricerca normativa cumulativa tra le varie fonti.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI
Albo nazionale dei Segretari Comunali e Provinciali
Biblioteca

Conclusioni

Normattiva è una banca dati molto preziosa grazie soprattutto alla modalità di consultazione in “multivigenza”; risponde all’ “esigenza di essere informati in modo continuativo e costante sulla normativa che riguarda un certo oggetto” e permette il “recupero del contesto normativo”, consentendo di conoscere gli atti richiamati da una norma o quelli da cui essa ha preso origine.

Rispetto, invece, ad alcune criticità di *Normattiva*, si sottolinea una non esaustività dei contenuti: la banca dati risponde solo in modo parziale alle possibili esigenze informative di quegli utenti potenziali che potrebbero aspettarsi l’accesso alla totalità degli atti normativi in ambito nazionale. Ad esempio – come si è detto - il portale non permette l’accesso diretto, a partire da un unico stesso motore di ricerca, né alla normativa regionale né agli atti non numerati della Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana.

In conclusione, nell’ambito delle informazioni giuridiche *on line* di fonte istituzionale, *Normattiva* è una risorsa assolutamente valida e utile; il fatto che sia disponibile gratuitamente la rende ancor preziosa. Tuttavia, il possibile superamento della frammentarietà informativa che attualmente caratterizza la diffusione in rete dei documenti normativi nel nostro paese, nonché la realizzazione di un “vero” portale che consenta l’accesso unico alla normativa, alla giurisprudenza e a tutte le informazioni giuridiche e amministrative in ambito nazionale – come avviene per “Eur-lex” nel contesto europeo - è ancora da venire.